**Об осуществлении деятельности в области государственного земельного надзора**

Земли сельскохозяйственного назначения являются важным материальным и природным ресурсом страны. Согласно статье 79 Земельного кодекса РФ сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Основными задачами Управления Россельхознадзора по Воронежской области при реализации полномочий в сфере государственного земельного надзора являются: предотвращение порчи и уничтожения плодородного слоя почвы, сохранение и воспроизводство ее плодородия, а также максимальное вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот

В настоящее время серьезной проблемой сельского хозяйства России являются необрабатываемые земли. Зарастание сельскохозяйственных угодий сорной и древесно-кустарниковой растительностью свидетельствует о нарушении порядка пользования землями. Распространение сорных растений негативно сказывается на фитосанитарном состоянии земельных участков, освоение которых невозможно без применения значительного количества пестицидов, что вызывает излишнюю антропогенную нагрузку на почву, являющуюся неотъемлемой частью экологической системы. Зарастание земель сельскохозяйственного назначения кустарниковой и древесной растительностью ведет к снижению почвенного плодородия. Кроме того, впоследствии, в случае возвращения земель, заросших древесно-кустарниковой растительностью, в сельскохозяйственное производство, при раскорчевке этой растительности механически нарушается верхний наиболее плодородный слой почвы, что также ведет к снижению плодородия.

Устранение данного вида нарушений возможно путем проведения агротехнических (перепахивание, выкашивание и др.), агрохимических (применения пестицидов, гербицидов и др.) и фитосанитарных (совокупность научно обоснованных приемов выявления и устранения засоренности почв сорными растениями) мероприятий.

В соответствии с ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв, в том числе от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью является правонарушением, влекущим административную ответственность.

Также большое количество нарушений связано с неиспользованием земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. За данное нарушение предусмотрена административная ответственность в соответствии частью 2 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Недостаточная организация работ по сбору и вывозу отходов производства и потребления на уровне сельских муниципальных образований, а также зачастую, низкий уровень культуры населения, приводят к многочисленным случаям захламления земель сельскохозяйственного назначения отходами производства и потребления. В целях непрерывного мониторинга ситуации и ликвидации несанкционированных свалок на землях сельскохозяйственного назначения специалистами Управления ведется реестр с точным указанием координат их местонахождения. В результате предпринятых Управлением понудительных мер, нарушители и виновные лица провели необходимые мероприятия по уборке и рекультивации мест захламления.

Кроме того, помимо административного наказания за нарушения, связанные с порчей земель, законодательством установлена обязанность нарушителей по возмещению вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды.

По данному виду нарушений хочется остановиться более подробно. В настоящее время при производстве земляных работ, при строительстве и реконструкции линейных объектов (газопроводов, водопроводов, линий электропередач, дорог и пр.), а также при размещении отходов на землях сельскохозяйственного назначения, часто нарушаются требования земельного законодательства. Нередко при проведении этих видов работ на землях сельскохозяйственного назначения верхний плодородный слой попросту уничтожается или портится.

Нарушением законодательства является отсутствие проекта рекультивации нарушенных земель, в результате чего верхний плодородный слой почвы не снимается и складируется, а смешивается с различными почвенными породами, строительными отходами и пр.

В соответствии с ч. 5 ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Порядок проведения рекультивации земель утвержден и регламентируется в соответствии с действующим законодательством.

Проект рекультивации нарушенных земель обязателен и является важной составляющей к проектно-сметной документации. Рекультивация сельскохозяйственных земель, требующих восстановления плодородия почв, осуществляется последовательно в два этапа: технический и биологический. Возмещение вреда, причиненного проведением работ, связанных с нарушением почвенного покрова, невыполнением или некачественным выполнением рекультивации земель, производится добровольно, либо по решению суда или арбитражного суда по искам органов исполнительной власти.

Определение размера причиненного вреда производится по методикам и нормативам, утвержденным в установленном порядке.

За порчу и уничтожение плодородного слоя почвы предусмотрена не только административная ответственность, согласно ст. 8.6 КоАП РФ, как было указано выше, но и уголовная (ст. 254УК РФ).

Нередко складывается такая ситуация, что собственник (арендатор) земельного участка не владеет информацией о проведении на его землях работ, связанных со снятием и перемещением плодородного слоя почвы и вынужден констатировать уже свершившийся факт. В случае установления подобного факта, решается вопрос о принятии им должных мер по обеспечению охраны и защите почв.

Хочется отметить, что вышеуказанные меры применяются только в отношении тех собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения, которые не используют их по целевому назначению. Рекомендуем землевладельцам серьезно задуматься и предпринять все меры для введения своих участков в сельхозоборот.

Необходимо сказать, что земли сельскохозяйственного назначения являются особо ценными естественными ресурсами государства. В настоящее время особую актуальность приобрел вопрос о рациональной эксплуатации территорий, отведенных для осуществления сельскохозяйственного производства и прочей деятельности с ним связанной. Необходимо учитывать, что земля, как и прочие природные ресурсы, присутствует в ограниченном количестве. Вместе с этим, она выступает как основной источник продуктов питания населения. Поэтому для сохранения и обеспечения восстановления продуктивности почвы должны выполняться мероприятия по ее охране и защите.

В целях соблюдения обязательных требований в области государственного земельного надзора правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», **должны соблюдать конкретные требования, установленные нормативными правовыми актами**:

* В соответствии со статьей 7 Земельного Кодекса Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения должны использоваться в соответствии с установленным для них целевым назначением, то есть земли категории сельскохозяйственного назначения должны использоваться для ведения сельскохозяйственного производства или иной связанной с сельхозпроизводством деятельности.
* В соответствии со статьей 13 Земельного Кодекса Российской Федерации в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, проводить агротехнические, агрохимические и фитосанитарные мероприятия в зависимости от культивируемых сельскохозяйственных растений;

2) защите земель от подтопления, заболачивания, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации;

4) при проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами, снятию плодородного слоя почвы и использованию его для улучшения малопродуктивных земель.

Признаки неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, утверждены постановлением Правительства РФ 23 апреля 2012 г. N 369.

Неиспользование земельного участка определяется на основании одного из следующих признаков:

- на пашне не производятся работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы;

- на сенокосах не производится сенокошение;

- на культурных сенокосах содержание сорных трав в структуре травостоя превышает 30 процентов площади земельного участка;

- на пастбищах не производится выпас скота;

- на многолетних насаждениях не производятся работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений и не осуществляется раскорчевка списанных многолетних насаждений;

- залесенность и (или) закустаренность составляет на пашне свыше 15 процентов площади земельного участка;

- залесенность и (или) закустаренность на иных видах сельскохозяйственных угодий составляет свыше 30 процентов;

- закочкаренность и (или) заболачивание составляет свыше 20 процентов площади земельного участка.

* В случае выявления нарушений требований земельного законодательства правообладателю земельного участка выдается предписание в целях устранения правонарушения. Срок предписания зависит от объема и вида работ, которые необходимо провести для устранения правонарушения, максимальный срок предписания 9 месяцев.

В целях недопущения повторного привлечения к административной ответственности правообладатель допустивший нарушение земельного законодательства в течение установленного срока должен принять все меры к устранению нарушения и введению участка в сельскохозяйственный оборот.

В случае невозможности устранения нарушения по объективным причинам в установленный срок лицо, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее указанного в предписании срока устранения нарушения вправе направить должностному лицу, выдавшему данное предписание, ходатайство о продлении указанного в предписании срока устранения нарушения земельного законодательства.

К ходатайству прилагаются документы, подтверждающие принятие в установленный срок нарушителем мер, необходимых для устранения правонарушения.

Ходатайство о продлении срока исполнения предписания рассматривается уполномоченным должностным лицом в течение трех рабочих дней с момента поступления. По результатам рассмотрения ходатайства письмом территориального органа Россельхознадзора сообщается о принятом решении.

Решение об удовлетворении ходатайства и продлении срока исполнения предписания принимается в случае, если нарушителем предъявлены объективные причины невозможности исполнения предписания в установленный срок и принимаются все зависящие от него меры, необходимые для устранения выявленного нарушения. Решение об отказе в ходатайстве и оставлении срока устранения нарушения земельного законодательства без изменения - в случае, если в установленный предписанием срок нарушение возможно устранить, но нарушителем не приняты все зависящие от него меры, необходимые для устранения выявленного нарушения.

В случае неоднократного неисполнения предписания кроме административной ответственности к собственнику могут быть применены меры, направленные на изъятие земельного участка.

Порядок изъятия земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации определен Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения