**Слайд №1**

**Результаты правоприменительной практики по итогам работы отдела государственного ветеринарного надзора за обеспечением здоровья животных и безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля и пограничного ветеринарного контроля на государственной границе РФ и транспорте за 9 месяцев 2017 года.**

Добрый день уважаемые президиум и участники совещания!

Деятельность ветеринарного надзора направлена на предупреждение, выявление, пресечение нарушений требований в сфере ветеринарии, качества и безопасности пищевых продуктов, обращения лекарственных средств, соблюдения требований технических регламентов.

В настоящее время отделом активно внедряются мероприятия, предусмотренные реформой контрольном-надзорной деятельности, утвержденные Распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016г. №559-р. Кроме того, важно отметить, что организация деятельности отдела строится, исключительно, с учетом мероприятий, предусмотренных реформой.

Так, в целях применения риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а так же снижению административной нагрузки на хозяйствующие субъекты в сфере ветеринарии, предусмотренных реформой, в 2017 году применены методы дифференцированного подхода к проведению проверок – значительно снижено количество плановых и внеплановых проверок отдела.

**Слайд №2**

Анализ количества проверок, проведенных Управлением в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам 9 месяцев 2017 года, показал следующую динамику по отношении к аналогичному периоду 2016 года:

- снижение общего количества проверок на 29% (487 проверок в 2016 году, 347 — в 2017 году).

- снижение количества плановых проверок на 18% (210 плановых проверок в 2016 году, 173 — в 2017 году) за счет ограничений в проведении проверок субъектов малого бизнеса.

- снижение количества внеплановых проверок на 40% (277 внеплановых проверок в 2016 году, 174 — в 2017 году).

Совместно с органами прокуратуры специалистами Управления проведено более 150 проверок.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий зарегистрировано более 800 нарушений в области ветеринарного законодательства. Нарушения регистрировались в 80% проверок.

**Слайд №3**

Наиболее частыми нарушениями поднадзорных субъектов за девять месяцев 2017 г. явились нарушения ветеринарного законодательства в части:

- выпуска в оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов или нарушения при их оформлении, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места выхода продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;

- отсутствия маркировки, что не позволяет установить страну происхождения, производителя, дату выработки и срок годности продукта и определить его ветеринарно-санитарную безопасность для человека;

- нарушения условий хранения продукции (температурный, влажностный режимы, места хранения);

- несвоевременного проведения мероприятий дезинфекции и дезинсекции;

- нарушения ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации   
и уничтожения биологических отходов;

- нарушение необходимых требований технических регламентов.

**Слайд №4**

В настоящее время Федеральным законом от 03.07.2016 года № 277 внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Так, появилась новая статья 8.2 — организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований. Согласно этой статье, в целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора) могут выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Однако, практика выдачи предостережений, в настоящее Управлением в деятельности отдела минимизирована, в связи с наличием существенной угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан и животных и грубым характером правонарушений.

За отчетный период отделом выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Предостережения исполнены в установленный срок.

**Слайд №5**

За выявленные нарушения законодательства в области ветеринарии вынесено более 450 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности, наложено штрафов на общую сумму около 3 млн. рублей.

В настоящее время Федеральным законом от 03.07.2016 №316-ФЗ кодекс об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, предусматривающей замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение субъектам малого и среднего предпринимательства, а также их работникам, даже если предупреждение как вид возможного взыскания не предусмотрен конкретной статьей КоАП РФ или регионального законодательства.

Однако, при некоторых нарушениях такая замена невозможна (например: неисполнения законного предписания в срок ст.19.5 КоАП РФ, непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения ст.19.6 КоАП РФ).

За уклонение от исполнения административного наказания применяются санкции ч.1 ст.20.25 КоАП РФ. Последствиями применения такой санкции является назначение административного штрафа в двойном размере и оплата ранее неуплаченного штрафа, в отдельных случаях может применяться административный арест и обязательные работы. В связи с этим, уклонение от исполнения административного наказания не решает выявленных проблем.

За отчетный период Управлением выдано 19 предупреждений.

Всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в ходе проверок которых регистрировались нарушения законодательства в области ветеринарии, выданы предписания с указанием сроков исполнения. За несвоевременное исполнение предписания составлено 5 протоколов об административном правонарушении ст.19.5 КоАП РФ, которые направлены на рассмотрение в мировой суд.

**Слайд №6**

В связи с неблагополучием Российской Федерации по ряду опасных болезней животных – африканской чумы свиней, вируса гриппа птиц, сохраняются серьезные риски возникновения вспышек данных заболеваний на территории Воронежской области. Угрозу представляют перевозки животноводческой продукции и сырья, несоблюдение установленных требований при переработке и реализации продукции.

Так, на сегодняшний день на территории с.Хохол Хохольского района Воронежской области зарегистрирован очаг африканской чумы свиней. Все мероприятия по предотвращению дальнейшего распространения африканской чумы свиней проведены.

Африканская чума свиней – особо опасная, острозаразная, вирусная болезнь, в России регистрируется с 2008 года. Болеют дикие и домашние свиньи всех пород и возрастов в любое время года. Опасности для жизни и здоровья людей не представляет.

Болезнь высоколетальная, распространяется очень быстро и наносит огромный материальный ущерб. Погибают до 100 % заболевших свиней. Лечение запрещено, вакцины не существует.

Борьба с африканской чумой свиней:

- поголовье свиней в очаге заболевания полностью ликвидируют бескровным способом;

- трупы животных, навоз, остатки корма, малоценные предметы сжигают. Золу закапывают в ямы, смешивая ее с известью;

- помещения и территорию ферм дезинфицируют;

- на расстоянии 10 км вокруг неблагополучного пункта все свинопоголовье убивают, а мясо перерабатывают на консервы;

- карантин снимают через 6 месяцев с момента последнего случая падежа, а разведение свиней разрешают не ранее, чем через год после снятия карантина.

Как предотвратить занос африканской чумы свиней?

- регистрировать животных для составления плана противоэпизоотических мероприятий;

- не допускать свободного выгула свиней на территории населенных пунктов, особенно в лесной зоне;

- ежедекадно обрабатывать свиней и помещения для их содержания от кровососущих насекомых, постоянно вести борьбу с грызунами;

- не использовать необеззараженные корма животного происхождения;

- ограничить связи с неблагополучными территориями.

**Слайд №7**

В целях недопущения распространения и ликвидации вируса африканской чумы свиней, вируса гриппа птиц на территории области и во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 02.03.2017 №АД-П11-1304, Приказа Россельхознадзора от 16.03.2017 №252 проведено 83 внеплановых проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внеплановых проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, производству и реализации мяса свинины и продуктов его переработки, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению птицы, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки на территории области.

Наиболее характерными нарушениями являются: несоблюдение требований при содержании животных - отсутствие дезбарьеров (или он не функционирует), санпропускников, ограждений, дезковриков, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на корма; при переработке продукции - пересечение потоков сырья и готовой продукции, отсутствие дезковриков, нарушение требований к помещениям, оборудованию и процессам переработки мясосырья.

В ходе проверок выявлены нарушения ветеринарного законодательства, предусмотренные ч.1 ст.10.6, ч.1 ст.10.8, ч.3 ст.10.8, ч.1 ст.14.43 КоАП РФ.

За выявленные нарушения ветеринарного законодательства наложено штрафов на общую сумму 335 тыс. 500 рублей, выдано 4 предупреждения, изъято и утилизировано путем сжигания на утильзаводе 195,8 кг мясной продукции с истекшим сроком годности.

В отношении индивидуального предпринимателя, осуществляющего переработку и реализацию мяса свинины, а также предпринимателя, осуществляющего содержание и разведение птицы, производство и реализацию мяса птицы и продуктов его переработки с грубыми нарушениями ветеринарных требований, возбуждены административные материалы и направлены на рассмотрение в суд на приостановление деятельности. Решением суда деятельность предприятий приостановлена на 30 суток.

Несоблюдение требований при содержании животных, птицы может приводить значительному экономическому ущербу, складывающемуся из падежа и затратам на проведение мероприятий по ликвидации последствий.

**Слайд №8**

В целях обеспечения качества и безопасности пищевой продукции и кормов на всех стадиях производства и обращения, Управлением осуществляется деятельность по оценке соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями соблюдения требований технических регламентов таможенного союза, ветеринарных требований РФ в ходе проведения плановых и внеплановых проверок, а также осуществляются мероприятия по реализации программы государственного мониторинга.

Разработка планов мониторинга осуществляется на основании анализа рисков, что позволяет эффективно контролировать оборот пищевой продукции и своевременно реагировать в случае несоответствия продукции требованиям.

За 9 месяцев 2017 года отобрано и направлено в лаборатории для проведения лабораторных исследований 1222 пробы пищевой продукции. В ходе исследований установлено более 100 случаев выявления некачественной пищевой продукции, в том числе молока и молочной продукции – 33, сырого молока – 7, мясной продукции (птица, баранина, свинина, говядина) – 11, готовой мясной продукции – 21, рыбы – 1, кормов – 29.

Режим усиленного лабораторного контроля введен на 3 предприятиях Воронежской области (по антибиотикам в молочной продукции (сыр), листериям в птицепродукции, сальмонеллам, бактериям группы кишечной полочки в мясе свинине).

По каждому случаю выявления продукции, несоответствующей требованиям проводится анализ причин, даются указания и рекомендации производителям. В случае повторного выявления несоответствия продукции по результатам усиленного контроля проводятся внеплановые проверки в целях установления причин и принятия мер по выпуску недоброкачественной продукции.

**Слайд №8**

В настоящее время в отношении производителей продукции законодательство о техническом регулировании предусматривает такую меру ответственности, как приостановление или прекращение действия декларации о соответствии продукции. В случае установления по результатам мониторинговых исследований несоответствия продукции в адрес предприятий выдается предписание о приостановлении действия декларации или ее прекращении, информация о выдаче предписания направляется в Росаакредитацию, осуществляющую ведение реестра выданных деклараций.

Управлением Россельхознадзора в 2017 году выдано 5 таких предписаний в отношении предприятий Воронежской области. Декларации были выданы на продукцию: мед, паста творожная, корма.

**Слайд №9**

Управлением проводится работа в сфере оборота лекарственных средств, для ветеринарного применения. Применение ветеринарных препаратов, находящихся в гражданском обороте с нарушением законодательства, может способствовать возникновению серьёзных и непредвиденных нежелательных реакций у животных, представляет угрозу для их здоровья, а также снижает эффективность проведения лечебно-профилактических мероприятий.

В Воронежской области фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств предназначенных для животных осуществляют 109 предприятий, из них:

- розничную торговлю лекарственными препаратами для ветеринарного применения – 79;

- оптовую торговлю лекарственными средствами для ветеринарного применения – 27;

- производство лекарственных средств и оптовую торговлю – 3.

Всего за 9 месяцев 2017 года Управлением Россельхознадзора по Воронежской области проведено 18 мероприятий в сфере контроля за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения, по выявлению контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств, в том числе совместно с органами прокуратуры и ГУ МВД России по Воронежской области. Составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, 7 материалов передано в органы прокуратуры для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования.

Управлением Россельхознадзора в 2017 году предоставлено 4 лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, переоформлена 1 лицензия.

В целях принятия мер, направленных на недопущение нарушений требований законодательства при обращении лекарственных средств для ветеринарного применения и во исполнение Соглашения о порядке взаимодействия Управлением совместно с Управлением по экономической безопасности и противодействию коррупции ГУ МВД России по Воронежской области пресечена деятельность предприятия по незаконной реализации лекарственных средств.

На территории РФ регулярно выявляются случаи нахождения в обороте контрафактных, незарегистрированных или некачественных лекарственных средств.

Сведения о случаях выявления незарегистрированных, некачественных и контрафактных лекарственных средствах размещаются на официальном сайте Управления, кроме того, они размещены на сайте Россельхознадзора в разделе «Фармаконадзор». В целях недопущения оборота контрафактных и незарегистрированных лекарственных препаратов предпринимателям необходимо отслеживать размещаемую информацию, кроме того, предприниматели обязаны сами знать правила обращения лекарственных средств и контролировать их в процессе оборота.

Особое внимание следует обратить в настоящее время на продукцию производства Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения. На территории Таможенного союза действует взаимное признание результатов регистрации ветеринарных лекарственных средств между государствами - членами Союза. При этом, на территории указанных государств при производстве лекарственных препаратов, не установлены требования к организации их производства в соответствии со стандартами GMP. То же касается и лекарственных препаратов, регистрируемых на территории этих стран. Такая ситуация приводит к высоким рискам обращения на территории РФ лекарственных препаратов, произведенных на предприятиях без соблюдения требований надлежащей производственной практики.

**Слайд №14**

За выявленные нарушения законодательства в сфере обращения лекарственных средств составлено 8 протоколов об административном правонарушении по ч.3, ч.4 ст. 14.1, ч.1 ст.19.4, ч.15 ст. 19.5 КоАП РФ, материалы переданы на рассмотрение в арбитражный и мировой суды. Решениями судов наложено штрафов на общую сумму 356 тыс. рублей, за грубые нарушения законодательства приостановлена деятельность учреждения на 90 суток.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий из гражданского оборота изъято и уничтожено 7 наименований контрафактных (незарегистрированных) лекарственных препаратов для ветеринарного применения, в количестве 2217 единиц.

**Слайд №15**

Часто встречающимся нарушением является также отсутствие ветеринарных сопроводительных документов, характеризующих территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар в нарушение Приказа Минсельхоза РФ «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» № 589 от 27.12.2016г.

Новые правила оформления ветеринарных сопроводительных документов приняты в целях внедрения электронной ветеринарной сертификации. Для электронной сертификации поднадзорных госветнадзору товаров, отслеживания пути их перемещения по территории Российской Федерации в целях повышения биологической и пищевой безопасности и создания единой информационной среды в области ветеринарии создана государственная информационная система «Меркурий».

Эта единая информационная среда должна обеспечить: полную прослеживаемость поднадзорной продукции; качественно повысить защищенность потребителя; обеспечить основы честной конкуренции в производстве и обороте поднадзорных грузов; защитить производителя от коррупционных проявлений; сделать полностью прозрачными и подконтрольными действия надзорных органов; сэкономить огромные средства за счет удешевления надзорных и контрольных процедур.

В целом система электронной сертификации не создает препятствий для хозяйствующих субъектов, а позволяет не допустить оборот некачественной продукции и тем самым защищает добросовестных производителей продукции.

Полностью переход на обязательную электронную сертификацию в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. №648 «Об утверждении перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» запланирован на 01 января 2018 года. После указанного срока сможет легально находиться в обороте только та продукция, которая пройдет процедуру регистрации в системе.

Управлением Россельхознадзора по Воронежской области за истекший период 2017 года рассмотрено всего 298 заявок от ИП и юридических лиц.

Электронная система оформления документов позволяет снизить издержки, значительно упростить процедуру оформления документов, автоматизировать многие этапы оформления. Система позволяет, например, оформлять заявку на выдачу ветеринарных сопроводительных документов, универсальный шлюз Меркурия Ветис.API предоставляет возможность сторонним информационным системам обмениваться информацией с компонентами Ветис и позволяет автоматизировать многие элементы электронной сертификации, автоматически загружать данные, необходимые для оформления документов, учета продукции. Также в системе «Меркурий» реализована возможность оформления ветеринарных сопроводительных документов уполномоченными лицами организаций, являющихся производителями или участниками оборота подконтрольных товаров на продукцию животного происхождения, подвергнутую тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в ней патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и упакованную в потребительскую или транспортную упаковку, исключающую ее контакт с внешней средой, из перечня, утвержденного приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 646.

Все эти возможности не используются. Всем участникам экономической деятельности, связанной с оборотом продукции для обеспечения готовности к электронной сертификации, необходимо активизировать процесс регистрации в системе, изучить правила электронной сертификации и начать использовать систему в работе.

**Слайд №16**

На государственной границе и транспорте Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной, экспортируемой продукцией.

За отчетный период специалистами было досмотрено более 8 тысяч партий поднадзорной продукции.

За отчетный период 2017 года в пунктах пропуска через границу с Украиной МАПП «Бугаевка» в транзите досмотрено 391 партия (424 головы) мелких домашних животных (кошек и собак). Досмотрено более 48 тыс. единиц автотранспорта.

Возвращено в ручной клади в Украину – 93 партии (538 кг) мясной продукции, 7 партий (56 кг) молочной продукции, 31 партия (200 кг) меда, 1 партия (100 кг) кормов и кормовых добавок и 33 партии (2520 шт.) яйца пищевого.

**Слайд №17**

В Кантемировском районе по информации Пограничного управления Федеральной службы безопасности России по Белгородской и Воронежской областям задержан крупный рогатый скот в количестве 15 голов, незаконно перемещенный через Государственную границу Таможенного союза Российской Федерации. С целью предотвращения заноса и недопущения распространения особо опасных болезней на территорию Воронежской области все 15 голов усыплены бескровным методом и утилизированы на ОАО «Ветсанутильзавод «Гремяченский».

**Слайд №17**

Специалистами Управления совместно с Управлением экономической безопасности и противодействию коррупции ГУ МВД России по Воронежской области выявлен автомобиль в грузовом рефрижераторе, которого осуществлялось хранение животноводческой продукции - мясо говядины и свинины замороженное крупнокусковое, сало свиное свежее, субпродукты, общим весом 21205 кг, упакованной в картонные коробки и полипропиленовые мешки, на которых отсутствовали маркировочные ярлыки, информация и сведения о производителе данной продукции, о месте производства, сроках годности, дате выработки и условиях хранения. Кроме того, отсутствовали ветеринарные и товарно-сопроводительные документы, позволяющие определить эпизоотическое благополучие места происхождения и выхода данной продукции. Владелец данной продукции не установлен.

В настоящее время вышеуказанная продукция утилизирована на ОАО «Ветсанутильзавод «Гремяченский».

Управлением совместно с Федеральной таможенной службой центрального таможенного управления «Воронежская таможня» в результате проведенных мероприятий по недопущению оборота (перевозки и реализации в торговой сети) запрещенных к ввозу товаров выявленны продукты с наименованием на этикетках: «Белковый продукт с растительным жиром торговой марки «SHANDONG», сыр «Российский», а также продукт прямоугольной формы, похожий на сыр. От указанной продукции были отобраны пробы и направлены для проведения лабораторных испытаний в ФГБУ «Белгородская МВЛ», по результатам испытаний все образцы, представленные на исследование, не соответствуют требованиям технического регламента Таможенного союза 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» и не являются сыром.

**Слайд №17**

Управление Россельхознадзора по Воронежской области информирует Вас, что с 01 сентября 2017 года вступает в силу технический регламент «О безопасности рыбы и рыбной продукции». Техническим регламентом устанавливаются требования к рыбной продукции, которая выпускается в обращение на территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Действие распространяется на пищевую продукцию, полученную из уловов водных биоресурсов и объектов аквакультуры, растительного и животного происхождения в переработанном и не переработанном виде. В документе прописаны обязательные требования к процессам производства рыбной продукции, ее хранения, реализации, перевозки, утилизации, а также к упаковке и маркировке.

**Слайд №18**

Благодарю за внимание!